

## **ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ**

### **Α Ι Τ Η Σ Η**

1. Του ΟΤΑ α! βαθμού με την επωνυμία «**Δήμος Αιγιαλείας**» που εδρεύει στο Αίγιο της Π.Ε Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας, οδός Ανδρέου Λόντου αριθ. 24, με ΑΦΜ 997934121 (Δ.Ο.Υ. Αιγίου),
2. Του Σωματίου με την επωνυμία «**ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΟ ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΙΓΙΟΥ «Ο ΑΣΚΛΗΠΙΟΣ**», που εδρεύει στο Άνω Βουλωμένο Αιγίου, με Α.Φ.Μ. 099274177 (Δ.Ο.Υ. Αιγίου) και εκπροσωπείται νόμιμα,
3. Του νπδδ με την επωνυμία «**ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΑΙΓΙΟΥ**» που εδρεύει στο Αίγιο, οδός Κορίνθου και Θέτιδος αριθ.1, με Α.Φ.Μ. 099272424 (Δ.Ο.Υ. Αιγίου)] και εκπροσωπείται νόμιμα, και
4. του **Κανελλόπουλου Δημητρίου** του Ζησίμου, ιατρού ΕΣΥ, Διευθυντή ορθοπαιδικής κλινικής του Νοσοκομείου Ανατολικής Αχαΐας, κατοίκου, εκ της υπηρεσίας του, του ανωτέρω νοσοκομείου, Άνω Βουλωμένο Αιγίου, με ΑΦΜ 027302179 (Δ.Ο.Υ Αιγίου)

### **ΚΑΤΑ**

1. Της **Υπουργού Παιδείας**, και
2. Του νπδδ/Α.Ε.Ι με την επωνυμία «**ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΑΤΡΩΝ**» που εδρεύει στην Πάτρα της Π.Ε Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας και Ιονίων Νήσων.

### **ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ**

1. Του ΠΔ **52/2022 (ΦΕΚ Α΄ της 7-7-2022) «Ίδρυση, Κατάργηση, Συγχώνευση, Μετονομασία και Μεταβολή έδρας Τμημάτων στο Πανεπιστήμιο Πατρών**» κατά το σκέλος που αποφασίζει την μεταβολή της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Αποκατάστασης της Υγείας από το Αίγιο στην Πάτρα, και
2. Κάθε συναφούς πράξεως ή παραλείψεως της Διοικήσεως

\*\*\*\*\*

### **Ι. ΔΙΑΔΙΚΑΣΤΙΚΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ:**

Στις 8-7-2022 (ημερομηνία πραγματικής κυκλοφορίας) δημοσιεύθηκε στην ΕτΚ το με αρ. ΠΔ 52/2022 (ΦΕΚ Α΄ της 7-7-2022) με τίτλο «*Ίδρυση, Κατάργηση, Συγχώνευση, Μετονομασία και Μεταβολή έδρας Τμημάτων στο Πανεπιστήμιο Πατρών*». Από το προοίμιο αυτού προκύπτει ότι για την ανωτέρω έκδοσή του ελήφθησαν υπόψη, μεταξύ άλλων, οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α΄ 114), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των παρ. 1 έως 3 του άρθρου, της παραγράφου 5 του ίδιου νόμου, η απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Πατρών (συνεδρίαση υπ΄ αρ. 190/29-7-2021), το υπό στοιχεία 97082/Ζ1/5-8-2021 έγγραφο του Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων προς τον Πρόεδρο του Ανώτατου Συμβουλίου της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.), με το οποίο ζητείται η διατύπωση γνώμης από το Συμβούλιο της Αρχής, η θετική γνώμη του Ανώτατου Συμβουλίου της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.) (συνεδρίαση υπ΄ αρ. 25/27-09-2021), που απεστάλη στο Υ.ΠΑΙ.Θ. με το υπό στοιχεία 23590ΕΞ/30-09-2021 έγγραφο του Προέδρου, η υπό στοιχεία Φ.1/324/Γ/82806/Β1/5-7-2022 εισήγηση του άρθρου 24 του ν. 4270/2014 (Α΄143) όπως ισχύει, από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με την οποία από την έκδοση του διατάγματος αυτού δεν προκαλείται καμία δημοσιονομική επίπτωση (δαπάνη και εξοικονόμηση) στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Πανεπιστημίου Πατρών, η υπ΄ αρ. 46/2022 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση της Υπουργού και του Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, του Υπουργού Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών.

Με το διάταγμα αυτό αποφασίσθηκε, με ημερομηνία ισχύος και εφαρμογής του την 1-9-2022, μεταξύ άλλων και η **μεταβολή της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Αποκατάστασης της Υγείας από το Αίγιο στην Πάτρα.**

Το ανωτέρω Τμήμα ιδρύθηκε δυνάμει του Π.Δ 247/17-9-2003 (ΦΕΚ Α΄ 222) ως Τμήμα Φυσικοθεραπείας του Τεχνολογικού Επιστημονικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι) Πατρών/ Παράρτημα Αιγίου με έτος έναρξης το ακαδημαϊκό έτος 2003-2004 και εγκαταστάθηκε σε ακίνητο ιδιοκτησίας του τότε Δήμου Αιγίου 70 στρεμμάτων μετά κτισμάτων του ειδικού κτηρίου της πρώην βιομηχανίας «ΕΓΛ ΧΑΡΤΟΠΟΙΕΣ ΔΥΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ», εκ των οποίων επί των 3.637,75 τ.μ., διαμορφώθηκαν τα κτίσματα, είτε

με μετατροπή και ανάπλασή τους είτε με νέα κατασκευή που συγκροτούν τις εγκαταστάσεις του Τμήματος Φυσικοθεραπείας, στις οποίες περιλαμβάνονται τα εκπαιδευτικά κτήρια και οι ειδικές εγκαταστάσεις και εργαστήρια επιστημών αποκατάστασης υγείας, όπως ειδικά γυμναστήρια, αίθουσες εργοθεραπείας, φυσιοθεραπείας, υποδοχής και εκγύμνασης ατόμων με κινητικές δυσκολίες, σε αποτραυματικές και μετατραυματικές θεραπείες κλπ. και τα κτήρια διοικητικών υπηρεσιών.

Στην όλη αυτή προσπάθεια συνέβαλε αποφασιστικά και ουσιαστικά ο δήμος μας, τότε Αιγίου, νυν καλλικρατικός Δήμος Αιγιαλείας, α΄ από εμάς τους αιτούντες, αφού δώρισε στο ανωτέρω ΤΕΙ, με το με αρ. 3208/19-6-2003 μεταβιβαστικό συμβόλαιο των συμβολαιογράφων Αιγίου Μαρίας Γιδά το σύνολο των ανωτέρω 70 στρεμμάτων, κτισμάτων και εγκαταστάσεων, με τον όρο και μάλιστα τη διαλυτική αίρεση της εγκατάστασης και έδρας του Τμήματος το ακίνητο αυτό που βρίσκεται, όπως ανωτέρω αναφέρεται, στην κτηματική περιφέρεια του Δήμου μας.

Το επίδικο πλέον Τμήμα, λειτούργησε με επιτυχία από το πρώτο έτος λειτουργίας του (2003-2004) και χορήγησε τα πρώτα πτυχία σε επιτυχώς αποφοιτήσαντες σπουδαστές του, το έτος 2007 και έκτοτε μέχρι σήμερα έχουν φοιτήσει περίπου 3.000 φοιτητές, έχουν αποφοιτήσει του α΄ κύκλου σπουδών και έχουν καταστεί πτυχιούχοι περίπου 2.500 απόφοιτοι αυτού, όπως επίσης οργάνωσε κύκλο μεταπτυχιακών σπουδών, χορηγώντας μέχρι και σήμερα μεταπτυχιακό δίπλωμα σε διάφορες ειδικότητές του.

Από την αρχή της λειτουργίας του, οι υποψήφιοι των ετησίων πανελληνίων εξετάσεων το είχαν στις πρώτες προτιμήσεις τους στις δηλώσεις τους για εισαγωγή και πάντα καλύπτονταν οι προβλεπόμενες, από την σχετική Υπουργική Απόφαση περί Πανελληνίων Εξετάσεων Εισαγωγής σε ΑΕΙ και ΤΕΙ, θέσεις εισακτέων.

Σήμερα η ενεργή φοιτητική κοινότητα υπολογίζεται πλέον των 1000 σπουδαστών δεδομένου ότι είναι τετραετής η φοίτηση και κάθε έτος εισέρχονται τουλάχιστον 170 νέοι φοιτητές.

**Η Φυσικοθεραπεία Αιγίου συγκαταλέγεται στις δέκα (10) καλύτερες σχολές του Πανεπιστημίου Πάτρας από πλευράς πλήρωσης θέσεων με την αντίστοιχη υψηλή βάση, γεγονός που αποδεικνύει τα υψηλά ακαδημαϊκά της κριτήρια.** Η βάση εισαγωγής φέτος ήταν το «15» και υπερκαλύφθηκαν οι προσφερόμενες θέσεις αποδεικνύοντας και το υψηλό επίπεδο των σπουδαστών αφού πρόκειται για φοιτητές

που εισήχθησαν από την κατεύθυνση Θετικών Επιστημών, εξεταζόμενοι σε Βιολογία, Χημεία, Φυσική και Έκθεση, με μέσο όρο βαθμολογίας πάνω από το 15 που ήταν η ελάχιστη βάση εισαγωγής, όπως επίσης και στις έξι (6) σχολές αυτής της ειδικότητας σε όλη την Ελλάδα.

Επίσης το ανωτέρω Τμήμα οργανώνει με επιτυχία το **Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών στη Θεραπευτική Άσκηση (MSc in Therapeutic Exercise) και -Διατμηματικό ΠΜΣ στις Επιστήμες Αποκατάστασης (MSc Rehabilitation Sciences).**

Οι εκάστοτε εισαχθέντες σπουδαστές λόγω της αρτιότητας των εκπαιδευτικών και ειδικών εγκαταστάσεων και του υψηλού επιστημονικού έργου και ειδικών τεχνικών γνώσεων που παράγεται συστηματικά από το Τμήμα, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι, πλην των μαθημάτων των εργαστηρίων που παρεχόταν και διεξάγονταν στις εγκαταστάσεις της Σχολής, συστηματικά έκαναν πρακτικά μαθήματα και την πρακτική τους άσκηση σύμφωνα με τον προγραμματισμό της σχολής συμμετέχουν στα κλινικά τους εργαστήρια και στα τρία Νοσοκομεία της Αχαΐας και συγκεκριμένα Νοσοκομείο Ανατολικής Αχαΐας (Αίγιο), Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο (Ρίο), Νοσοκομείο «Άγιος Ανδρέας» (Πάτρα).

Ιδιαίτερα, τα γκρουπ των προς πρακτική άσκηση φοιτητών στην Ορθοπαιδική Κλινική του Γενικού Νοσοκομείου Αιγίου, στο νοσηλευτικό πρόγραμμα της οποίας έχουν ενταχθεί και ενσωματωθεί με απόλυτη επιτυχία και σε άριστη συνεργασία με το ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό του όλου Νοσοκομείου, επιβεβαιώνοντας την άριστη συνεργασία τεχνολογικής εκπαίδευσης, πρακτικής εφαρμογής σε πραγματικό πεδίο και επίπεδο νοσοκομειακής περίθαλψης και αποκατάστασης.

Το Τμήμα Φυσικοθεραπείας (με έδρα το Αίγιο), της Σχολής Επιστημών Αποκατάστασης Υγείας του Πανεπιστημίου Πατρών ιδρύθηκε με τον νόμο 4610/2019 (ΦΕΚ 4610/07-08-2019/τ. Α') κατόπιν κατάργησης του Τμήματος Φυσικοθεραπείας του ΤΕΙ Δυτικής Ελλάδας. Από το 2003 οπότε και ξεκίνησε την λειτουργία του αποτελεί πρότυπο σχολής κάτι που ενισχύεται και από τα υψηλού επιπέδου προγράμματα σπουδών και προσαρμόστηκε στο πλαίσιο της ανωτατοποίησης των Τ.Ε.Ι και έκτοτε λειτουργεί στο θεσμικό αυτό πλαίσιο.

Παρόλα αυτά, η Πρυτανεία του Πανεπιστημίου Πατρών φέρεται να έχει «εκπονήσει» αφ' εαυτής και ύστερα από απόφασή της που ελήφθη στις 10-9-2020, μετά την νομοθετική παρέμβαση με τον ν. 4610/2019, το από Μαρτίου 2021 «Στρατηγικό σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου

Πατρών», στο οποίο μάλιστα, όπως αναλύεται κατωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη γενικά κριτήρια όπως έλλειψη διοικητικού προσωπικού, υποστελέχωση διδακτικού και τεχνικού προσωπικού κλπ., λειτουργία Τμημάτων σε 6 διαφορετικές πόλεις και ορίζοντας ως στόχο, επίσης κριτήριο εκτός αυτών που προβλέπει ο νόμος, την «συγκέντρωση» όλων των σχολών του Πανεπιστημίου Πατρών στην ίδια πόλη, πρότεινε ως λύση, μεταξύ άλλων την **«μεταφορά της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Αποκατάστασης της Υγείας από το Αίγιο στην Πάτρα» χωρίς καν να έχει προηγηθεί η οποιαδήποτε απόφαση – ερώτημα της καθής Υπουργού, προς την Σύγκλητο**, όπως ο νόμος ορίζει.

Επίσης το ανωτέρω «Στρατηγικό σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου Πατρών», «ενεκρίθη» από την εκπονήσασα αυτό, Σύγκλητο του καθού ΑΕΙ, στην συνεδρίαση της 22-3-2021 και στην συνέχεια το ανωτέρω εγκεκριμένο Στρατηγικό Σχέδιο διεβιβάσθη στο Ανώτατο Συμβούλιο Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε) και «ενεκρίθη» και από αυτήν, όπως προκύπτει από το με αρ. πρωτ. 21426/ΕΞ/11.5.2021 έγγραφο του Προέδρου του Ανωτάτου Συμβουλίου αυτής.

Στην συνέχεια **και χωρίς και πάλι να έχει τεθεί αρμοδίως το σχετικό ερώτημα** και άνευ ουδεμιάς απόφασης της καθής Υπουργού, η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου Πατρών, κατά την 190/29.7.2021 έκτακτη συνεδρίασή της, «ενέκρινε» «την εισήγηση του Σχεδίου Προεδρικού Διατάγματος που αφορά στην ίδρυση, κατάργηση, συγχώνευση, μετονομασία και μεταβολή έδρας Τμημάτων του Ιδρύματος σύμφωνα με το Στρατηγικό Σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου Πατρών», η οποία ενώ στις γενικές παραδοχές της αναφέρει ότι «ο απώτερος στόχος του σχεδίου είναι ο εξορθολογισμός των ακαδημαϊκών μονάδων που κατ' ουσίαν προσαρτήθηκαν στο Ίδρυμα δυνάμει προγενέστερων νομοθετικών ρυθμίσεων, ενώ εξ άλλου στο σχέδιο παρατίθενται οι απαιτούμενες λεπτομέρειες για ακαδημαϊκά θέματα, για τη λειτουργία των ακαδημαϊκών μονάδων, καθώς και προβλέψεις που απαιτούνται λόγω των επερχόμενων αλλαγών (όπως θέματα φοίτησης και ένταξης φοιτητών, ένταξης μελών ΔΕΠ και λοιπού διδακτικού/εργαστηριακού και διοικητικού προσωπικού, **θέματα εγκαταστάσεων και υποδομών** και μεταβατικές διατάξεις)», στην σχετική εισήγηση της Συγκλήτου για το ίδιο το Σχέδιο ρητά αναφέρεται ότι «**Η εξεύρεση σημαντικών χώρων λειτουργίας των εργαστηρίων του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής**

***Επιστημών Αποκατάστασης Υγείας στην Πανεπιστημιούπολη της Πάτρας στο Ρίο είναι προαπαιτούμενο για την ολοκλήρωση της προτεινόμενης μεταβολής».***

Μετά τα ανωτέρω, προωθήθηκε το σχέδιο του Π.Δ για την ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσής του, στο πλαίσιο της οποίας ο Δήμος μας στις 21 Φεβρουαρίου 2022 υπέβαλε στη Γεν. Γραμματεία Ανώτατης Εκπαίδευσης, αίτημα να μας γνωστοποιηθεί η απόφαση της Υπουργού Παιδείας με το ερώτημα αυτής προς το Πανεπιστήμιο Πατρών για την διατύπωση γνώμης επί ερωτήματος του άρθρου 5 παρ.2 του Ν. 4485/2017, ώστε να διαπιστωθεί η τήρηση της διαδικασίας τόσο από την πλευρά της ερωτώσας Υπουργού, όσο και από την πλευρά του καθού ΑΕΙ, για την συνδρομή των προϋποθέσεων της, με το σχέδιο του Π.Δ, προτεινόμενης ρύθμισης ειδικά της μεταφοράς (μόνον) της έδρας του Τμήματος της Φυσικοθεραπείας από το Αίγιο στην Πάτρα.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 21108/21/24-2-2022 έγγραφό της, η Γενική Γραμματεία της Ανωτάτης Εκπαίδευσης της καθής Υπουργού παραδέχθηκε ότι δεν είχε υποβληθεί εκ μέρους της Υπουργού το ειδικό αυτό ερώτημα στη ανωτέρω διαδικασία διατύπωσης γνώμης, όπως απαιτεί το άρθρο 5 παρ.2 του ανωτέρω νόμου, με την επισήμανση -αιτιολόγηση της παράλειψης αυτής ότι **«οι προθεσμίες είναι ενδεικτικές» !!!**

Όπως ανωτέρω αναφέρθηκε κατάληξη της όλης αυτής (προδικασίας) είναι η δημοσίευση του ΠΔ 52/2022 (ΦΕΚ Α΄ της 7-7-2022) με τίτλο **«Ίδρυση, Κατάργηση, Συγχώνευση, Μετονομασία και Μεταβολή έδρας Τμημάτων στο Πανεπιστήμιο Πατρών»**, με το οποίο αποφασίζεται η μεταβολή της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Αποκατάστασης της Υγείας **από το Αίγιο στην Πάτρα.**

**II.** Κατά της προσβαλλόμενης πράξης, η οποία συνιστά κραυγαλέα περίπτωση παράνομης, αντιφατικής και ατυχούς προσπάθειας υιοθέτησης και υλοποίησης μη νομίμων και «ατεκμηρίωτων» αιτημάτων-προτάσεων που διατυπώθηκαν, από το υπόχρεο προς γνώμη όργανο, **χωρίς την προηγούμενη χρονικά και διαδικαστικά θέση αρμοδίως σχετικών ερωτημάτων και πρόσκληση προς απάντηση**, προς το αποφασίζον όργανο επί των απαιτήσεων και προϋποθέσεων που θέτει ο νομοθέτης και επίσης επιβεβαίωση της υπέρβασης της σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης,

αφού από την «εισαχθείσα» ρύθμιση σαφώς αποδεικνύεται ότι αυτή εξυπηρετεί και ικανοποιεί σκοπούς διαφορετικούς από εκείνους για τους οποίους νομοθετήθηκε, προσφεύγουμε ενώπιον του Δικαστηρίου Σας και ζητούμε την ακύρωσή της, κατά το σκέλος που μεταφέρεται η έδρα του ανωτέρω Τμήματος από το Αίγιο στην Πάτρα, για τους κατωτέρω αναφερόμενους λόγους και όσους προσθέσουμε νόμιμα και παραδεκτά.

Η παρούσα αίτησή μας υποβάλλεται και ασκείται εμπρόθεσμα και παραδεκτά αφού για την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης έχουμε, έκαστος εξ ημών έχει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον.

Ειδικότερα:

Ο α' εξ ημών Δήμος Αιγιαλείας με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινόμενη αίτηση, επιδιώκοντας την ακύρωση των κατά τα προεκτεθέντα προσβαλλομένων κανονιστικών διατάξεων, ώστε να παραμείνει η πόλη του Αιγίου ως έδρα του μεταφερομένου τμήματος (**ΣτΕ 1268/2016**), έδρα και εγκαταστάσεις για τις οποίες διέθεσε ως δωρητής σημαντική κτηματική του περιουσία, επί μία εικοσαετία παραμένει αρωγός του Τμήματος σε όλες της μορφές υποστήριξης που έχουν οδηγήσει τον εκπαιδευτικό αυτό θεσμό και τους διδάσκοντες και διδασκόμενους του στην πλήρη ενσωμάτωσή τους στην κοινωνία και την ζωή της πόλης του Αιγίου.

Το β' από εμάς Σωματείο με την επωνυμία «ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΟ ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΙΓΙΟΥ «Ο ΑΣΚΛΗΠΙΟΣ»», ήτοι σωματείο του νοσηλευτικού και λοιπού προσωπικού του νοσοκομείου μας, μεταξύ των σκοπών του έχει και την προάσπιση των δικαιωμάτων των μελών του για αναβάθμιση των δομών και υπηρεσίας υγείας στην πόλη του Αιγίου, στις οποίες περιλαμβάνεται και η πλήρης υποστήριξη του εκπαιδευτικού έργου του Τμήματος της Φυσικοθεραπείας στο Νοσοκομείο του Αιγίου, με την διάθεση προσωπικού για την πρακτική άσκηση των φοιτητών του, την τεχνική αναβάθμιση των υλικοτεχνικών υποδομών του και την θέση τους στην υπηρεσία του προγραμματισμού εργαστηρίων και σεμιναρίων στους χώρους ιδιαίτερα της Ορθοπαιδικής και Νευρολογικής Κλινικής.

Το γ' από εμάς νπδδ με την επωνυμία Δικηγορικός Σύλλογος Αιγίου, συνασκεί την παρούσα Αίτηση, μετ' εννόμου συμφέροντος διότι έχων την έδρα του στην πόλη

του Αιγίου και μέλη του επιστήμονες πτυχιούχους Α.Ε.Ι θίγεται άμεσα από τις ρυθμίσεις του προσβαλλόμενου Π.Δ, το οποίο αξιολογεί την πόλη του Αιγίου, η οποία διέθεσε σημαντική ακίνητη περιουσία της, ως μη πληρούσα τις θεσμικές προϋποθέσεις για να αποτελεί έδρα Τμήματος Πανεπιστημιακού Ιδρύματος, την στιγμή που έχουν έδρα σε αυτό σημαντικές θεσμικές και κρατικές οντότητες όπως Πρωτοδικείο Αιγίου, Ιατρικός Σύλλογος, Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.), Ε.Φ.Κ.Α., Πυροσβεστική Υπηρεσία, Αστυνομικό Τμήμα, Κτηματολογικό Γραφείο κ.α., ήτοι για θέμα τοπικής μεν εμβέλειας ουχί όμως περιορισμένης που να το καθιστά ήσσονος σημασίας αφού η μεταφορά της έδρας του συγκεκριμένου τμήματος από το Αίγιο στην Πάτρα, δεν δικαιολογείται από επιστημονικούς, οργανωτικούς και κοινωνικούς λόγους, όπως και είναι αντίθετη με τις βασικές οργανωτικές αρχές της παροχής υπηρεσιών ανώτατης εκπαίδευσης και σύνδεσής της με την λειτουργία των κρατικών δομών υγείας της περιοχής μας και την καθιστά γενικότερου ενδιαφέροντος, επί του οποίου ο Δικηγορικός Σύλλογος οφείλει, κατ' άρθρο 90 του ήδη ισχύοντος Κώδικα Δικηγόρων (Ν. 4194/2013) να παρεμβαίνει και να ασκεί ένδικα βοηθήματα επί δημοσίων υποθέσεων και σχέσεων πολίτη – Κράτους που αφορούν την εδαφική αρμοδιότητα εντός της οποίας ασκούν τα καθήκοντά τους, τα μέλη του (**βλ. αντί άλλων σκέψεις στις αποφάσεις με αρ. Σ.τ.Ε. 3345, 3351/2013 Ολομ.**).

Τέλος, ο δ' από εμάς, ως Δ/ντής της Ορθοπαιδικής Κλινικής του Νοσοκομείου Ανατ. Αχαΐας στο Αίγιο σε συνεργασία με το επίδικο τμήμα, υποδέχεται του φοιτητές του Τμήματος που κάνουν την πρακτική τους άσκηση στο Νοσοκομείο αυτό, έχει συνδέσει, με επιτυχία επί πολλά έτη, την κάλυψη των υπερτοπικών αναγκών της όλης περιφέρειας της Ανατ. Αχαΐας για νοσηλευτικό και βοηθητικό προσωπικό στον χώρο της αποκατάστασης Υγείας, με το πρόγραμμα πρακτικής άσκησης των φοιτητών του Τμήματος αλλά και την προώθηση της εφαρμογής της συνεργασίας θεωρίας (παρεχόμενη από το Τμήμα) και πράξης (επί του πραγματικού πεδίου στο Νοσοκομείο) με την συμμετοχή της Κλινικής που διευθύνει και του επιδίκου Τμήματος σε όλες τις επιστημονικές εκδηλώσεις τους, αμοιβαίως, όπως Σεμινάρια, Συνέδρια, επιστημονικές Ημερίδες κλπ., γνώση και εμπειρία που εκατέρωθεν θα

στερηθούν, λόγω της προσβαλλόμενης πράξης, τόσο η Ορθοπαιδική Κλινική του Νοσοκομείου, όσο και το επίδικο «μεταφερόμενο» από το Αίγιο Τμήμα.

Ειδικότερα:

**ΛΟΓΟΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ:**

Σύμφωνα με το άρθρο **10 παρ. 1 του ν. 4485/2017** «*Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις*», Α' 114) η ίδρυση, κατάργηση, συγχώνευση και κατάτμηση Σχολής ή Τμήματος Α.Ε.Ι. πραγματοποιείται με αναλογική εφαρμογή των παραγράφων 1 έως 3 του άρθρου 5 του ίδιου νόμου.

Στο τελευταίο αυτό άρθρο 5, υπό τον τίτλο «**Ίδρυση, συγχώνευση, κατάτμηση, μετονομασία, κατάργηση και μεταβολή έδρας Α.Ε.Ι. - Παραρτήματα Α.Ε.Ι.**», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «*1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ιδρύονται, συγχωνεύονται, κατατέμνονται, μετονομάζονται και καταργούνται Α.Ε.Ι. **και μεταβάλλεται η έδρα τους**, όταν: α) είναι αναγκαίο για την εξυπηρέτηση συγκεκριμένων αναγκών για την ανάπτυξη της ανώτατης εκπαίδευσης ή για την καλλιέργεια νέων επιστημονικών, καλλιτεχνικών και τεχνικών πεδίων ή πεδίων διεπιστημονικού χαρακτήρα, που κρίνονται απαραίτητα για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της χώρας και δεν καλύπτονται με επάρκεια από τα Α.Ε.Ι. που λειτουργούν ή β) επιβάλλεται από τον δυσανάλογα μεγάλο ή μικρό ετήσιο αριθμό φοιτητών ή αποφοίτων ανά μέλος Δ.Ε.Π. σε ένα Α.Ε.Ι. ή γ) η λειτουργία μεμονωμένων Α.Ε.Ι. όχι μόνο δεν δικαιολογείται επιστημονικά αλλά, αντιθέτως, δυσχεραίνει την έρευνα και τη διδασκαλία στα αντίστοιχα γνωστικά πεδία ή δ) συνάδει με τις οικονομικές και κοινωνικές αναπτυξιακές ανάγκες και τις δυνατότητες της χώρας ή μιας συγκεκριμένης περιφέρειας. 2. [όπως η παράγραφος αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 191 παρ. 1 του ν. 4823/2021, Α' 136] **Για την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παρ. 1 απαιτείται γνώμη της Συγκλήτου των οικείων Ιδρυμάτων, εκτός από την περίπτωση ίδρυσης νέου Α.Ε.Ι. και γνώμη της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.), ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ. 1. Η Σύγκλητος και η ΕΘ.Α.Α.Ε. υποβάλλουν τη γνώμη τους μέσα σε***

**τριάντα (30) ημέρες από την παραλαβή ερωτήματος που τις απευθύνει ο Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων. .”**

Κατά την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, όπως προκύπτει από τα περιστατικά που αναφέρονται ανωτέρω και παρατίθεται και στο προοίμιο της προσβαλλόμενης, ως ληφθέντα υπόψη, στην υπό κρίση περίπτωση εμφιλοχώρησαν παραβάσεις τόσο της εξωτερικής, όσο και της εσωτερικής νομιμότητας της προσβαλλόμενης που την καθιστούν ακυρωτέα.

Ειδικότερα:

**1. ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΟΥΣΙΩΔΟΥΣ ΤΥΠΟΥ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ:**

Από την παράθεση των ανωτέρω διατάξεων και την σχετική επί αυτών νομολογία του Δικαστηρίου Σας, κατά την έννοια του νόμου **για την έκδοση της κανονιστικής πράξης** με την οποία, μεταξύ άλλων, **μεταβάλλεται η έδρα τμήματος Α.Ε.Ι απαιτείται και η γνώμη της Συγκλήτου του οικείου Ιδρύματος, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 5 ειδικώς ως προς την συνδρομή των προϋποθέσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου 5.**

Η γνώμη αυτή υποβάλλεται **μετά την αποστολή ερωτήματος που της απευθύνει ο υπουργός και την παραλαβή του από την Σύγκλητο**, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αλλά και τις βασικές αρχές της διοικητικής διαδικασίας, σύμφωνα με τις οποίες η γνώμη του γνωμοδοτούντος οργάνου **«διατυπώνεται μετά από ερώτημα του οργάνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα<sup>1</sup>»** ενώ η οποιαδήποτε **ανεπίκαιρη διατύπωση ή υποβολή απόψεων, θέσεων ή αιτημάτων, με πρωτοβουλία του αναρμοδίου, πριν το ερώτημα, οργάνου** δεν πληροί την απαίτηση του νομοθέτη και δεν συνιστά την προβλεπόμενη, εκ του νόμου, γνώμη αλλά συνιστά **απλή πρόταση**, την οποία ο νομοθέτης, υπό το πρίσμα του άρθρου 16 του Συντάγματος, την έχει αποκλείσει ρητά και την οποία μάλιστα στην αρχική μορφή της σχετικής διάταξης, όπως ίσχυε κατά την εν θέματι διαδικασία **την είχε θεσπίσει ως «σύμφωνη»**, αφού η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου, μέχρι την 3-8-2021, όριζε ρητά ότι **«2. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και**

<sup>1</sup> Βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο: Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 14<sup>η</sup> Έκδοση, σελ. 147 παρ. 137 και τις εκεί υποσημειώσεις και νομολογία

*Θρησκευμάτων, η οποία εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Συγκλήτου του οικείου Α.Ε.Ι., που παρέχεται με αυξημένη πλειοψηφία των 2/3 των μελών της, και γνώμη της Α.ΔΙ.Π., στην οποία ο Υπουργός απευθύνει ερώτημα, πραγματοποιείται η μετονομασία, μεταβολή έδρας Σχολής ή Τμήματος Α.Ε.Ι. ή γνωστικού αντικείμενου Τμήματος», η οποία και τροποποιήθηκε στην μορφή που ελήφθη υπόψη κατά την επεξεργασία του προσβαλλόμενου (τότε προτεινόμενου σχεδίου ΠΔ) από το Ε΄ Τμήμα του Δικαστηρίου Σας, στις 3-8-2021, με το άρθρο 191 παρ.2 του Ν.4823/2021, ΦΕΚ Α 136/**3.8.2021**<sup>2</sup>.*

Από τα ανωτέρω σαφώς προκύπτει ότι ο καθιερωθείς, με το ανωτέρω άρθρο 5 παρ.2 του Ν. 4458/2017, τύπος της διατύπωσης γνώμης ως προς την συνδρομή των προϋποθέσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του Ν. 4485/2017, όχι μόνον είναι ουσιώδης και διατεταγμένος για την έκδοση της συγκεκριμένης κανονιστικής πράξης αλλά επιβάλλεται να τηρείται επικαίρως (πάντα μετά από προηγούμενο ερώτημα του αποφασίζοντος) και ουσιαστικώς το γνωμοδοτούν όργανο (να απαντά/τεκμηριώνει ειδικά στο ερώτημα περί της συνδρομής ή μη των ουσιαστικών προϋποθέσεων και κριτηρίων του νόμου, όπως καθορίζονται και απαριθμούνται στην παρ.1 του άρθρου 5 του Ν. 4588/2017, ως νυν ισχύει).

Επίσης, στην υπό κρίση περίπτωση το ουσιώδες του ανωτέρω τύπου επιβεβαιώνεται από το ότι η διαδικαστική ενέργεια της γνώμης αυτής, μετά από προηγούμενο ερώτημα του αποφασίζοντος οργάνου, έχει ιδιαίτερη σημασία όχι μόνον για την καλή λειτουργία της Διοίκησης, με σκοπό την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, όπως καθορίζεται από τον νόμο με τα κριτήρια που

---

<sup>2</sup> Ο δε νεότερος νομοθέτης θέτει ρητά ως προϋπόθεση, για την έκδοσή της, να υφίσταται αιτιολογημένη ανάγκη, για την λήψη του συγκεκριμένου μέτρου π.χ μεταβολή έδρας (Βλ. τα επίσημα Πρακτικά της ΡΕΔ΄, 14 Ιουλίου 2022, Αριθ. Συνεδρίασης της Ολομέλειας της Βουλής, για την ψήφιση του ν/σ του Υπουργείου Παιδείας «*Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις*»)

θεσπίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5 του Ν. 4588/2017 αλλά **και για τον δικαστικό έλεγχο της προσβαλλόμενης πράξης**, η οποία ως κανονιστική δεν ελέγχεται ακυρωτικώς για ανεπαρκή, γενική-αόριστη και ασαφή αιτιολογία παρά μόνον **για υπέρβαση ή παραγνώριση των όρων της νομοθετικής εξουσιοδότησης**.

Από τα στοιχεία της διαδικαστικής ροής για την έκδοση του προσβαλλόμενου Π.Δ, όπως αναφέρθηκαν ανωτέρω σαφώς προκύπτει ότι **δεν τηρήθηκε ο ανωτέρω ουσιώδης τύπος της διαδικασίας** αφού:

**Χωρίς να έχει προηγηθεί το ειδικό ερώτημα** της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του Ν. 4485/2017 από την αρμόδια Υπουργό Παιδείας, η Πρυτανεία του Πανεπιστημίου Πατρών **«εκπόνησε» αφ' εαυτής το από Μαρτίου 2021 «Στρατηγικό σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου Πατρών»**, στο οποίο μάλιστα, όπως αναλύεται κατωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη γενικά και προϋπάρχοντα προβλήματα στο ΑΕΙ των Πατρών, όπως έλλειψη διοικητικού προσωπικού, υποστελέχωση διδακτικού και τεχνικού προσωπικού κλπ., λειτουργία Τμημάτων σε 6 διαφορετικές πόλεις και ορίζοντας ως στόχο, επίσης κριτήριο, **εκτός αυτών που προβλέπει ο νόμος, την «συγκέντρωση» όλων των σχολών του Πανεπιστημίου Πατρών στην ίδια πόλη**.

Το ανωτέρω «Στρατηγικό σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου Πατρών», «ενεκρίθη» από την εκπονήσασα αυτό, Σύγκλητο του καθού ΑΕΙ, στην συνεδρίαση της 22-3-2021 και στην συνέχεια το ανωτέρω εγκεκριμένο Στρατηγικό Σχέδιο διεβιβάσθη στο Ανώτατο Συμβούλιο Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε) και “ενεκρίθη” και από αυτήν, όπως προκύπτει από το με αρ. πρωτ. 21426/ΕΞ/11.5.2021 έγγραφο του Προέδρου του Ανωτάτου Συμβουλίου αυτής.

Στην συνέχεια και **χωρίς και πάλι να έχει τεθεί αρμοδίως το σχετικό ερώτημα και άνευ ουδεμιάς σχετικής απόφασης της καθής Υπουργού**, η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου Πατρών, κατά την 190/29.7.2021 έκτακτη συνεδρίασή της, «ενέκρινε» και πάλι «*την εισήγηση του Σχεδίου Προεδρικού Διατάγματος που αφορά στην ίδρυση, κατάργηση, συγχώνευση, μετονομασία και μεταβολή έδρας Τμημάτων του*

*Ιδρύματος σύμφωνα με το Στρατηγικό Σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου Πατρών».*

Αυτές όμως οι αυτόνομες «εγκριτικές» διαδικασίες δεν μπορούν να «θεραπεύσουν» την παράβαση του ανωτέρω ουσιώδους τύπου που απαιτεί «γνώμη» της Συγκλήτου, μετά από προηγούμενο ερώτημα της Υπουργού, διότι από την παραλαβή και μόνον, του ερωτήματος από την Σύγκλητο, αυτή καθίσταται, κατά χρόνον, αρμόδια για την διατύπωση της ζητούμενης γνώμης, η οποία πρέπει να απαντά επίκαιρα στο ειδικό θέμα στις συνδρομές των προϋποθέσεων της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 4588/2017.

Από την απλή ανάγνωση των κριτηρίων του ανωτέρω «Σχεδίου» και των όρων που θέτει ο νόμος, σαφώς προκύπτει ότι όχι μόνον δεν ταυτίζονται αλλά διαφοροποιούνται έως είναι αντίθετα και ασύμβατα με τα, από τον νόμο, θεσπιζόμενα και όφειλε η Διοίκηση, δια της κ. Υπουργού, να είχε απευθύνει στο ερώτημά της που δεν υπήρξε σε οποιαδήποτε φάση της επίδικης διαδικασίας.

Η παράλειψη της, εκ του νόμου, αποστολής ειδικού υπουργικού ερωτήματος περί της συνδρομής των όρων της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 4485/2017 επιβεβαιώνεται και από το περιεχόμενο του Σχεδίου αυτού, το οποίο αν πράγματι συνιστούσε «γνώμη», μετά από ερώτημα του αποφασίζοντος οργάνου, θα περιείχε απαντήσεις με τις διαπιστώσεις συγκεκριμένων αναγκών, ανεπάρκειες και δυσλειτουργίες τεχνικές και διοικητικές, στατιστικά στοιχεία για δυσανάλογα μεγάλο ή μικρό ετήσιο αριθμό φοιτητών ή αποφοίτων ανά μέλος ΔΕΠ και ειδικότερα για το Τμήμα της Φυσικοθεραπείας και οπωσδήποτε θα είχε λάβει υπόψη του και τις οικονομικές και κοινωνικές αναπτυξιακές ανάγκες αλλά και δυνατότητες της περιφέρειας του Δήμου μας, ο οποίος, από την εγκατάσταση του Τμήματος, όχι μόνον στάθηκε αρωγός αλλά συνέβαλε σημαντικά στην ενσωμάτωσή του στην κοινωνική και πνευματική ζωή της περιφέρειάς μας.

Αντίθετα ανωτέρω Σχέδιο όχι μόνον δεν επιβεβαιώνεται ότι δεν συντρέχει οποιαδήποτε από τα ανωτέρω κριτήρια-προϋποθέσεις, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, στο ιστορικό της παρούσας, αναφερόμενα αλλά και από τα στοιχεία του φακέλου και τις παραδοχές του ίδιου του σχεδίου, στο οποίο συνομολογείται όχι

μόνον η έλλειψη οποιασδήποτε αρνητικής διαπίστωσης και διαφοροποίησης ιδίως μετά την ανωτατοποίηση του Τμήματος π.χ. στο εκπαιδευτικό έργο αλλά στην πρακτική άσκηση αφού αυτή διατηρείται και στα τρία υπάρχοντα νοσοκομεία (Πάτρας, Ρίου και Αιγίου) αλλά και η δημιουργούμενη «νέα ανάγκη» για εγκαταστάσεις και εργαστήρια αφού εγκαταλείπονται οι άρτιες υποδομές του Αιγίου, αφού στην σχετική εισήγηση της ίδιας Συγκλήτου για το ίδιο το Σχέδιο ρητά αναφέρεται ότι *«Η εξεύρεση σημαντικών χώρων λειτουργίας των εργαστηρίων του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Επιστημών Αποκατάστασης Υγείας στην Πανεπιστημιούπολη της Πάτρας στο Ρίο είναι προαπαιτούμενο για την ολοκλήρωση της προτεινόμενης μεταβολής».*

Επειδή από τα ανωτέρω προκύπτει και αποδεικνύεται ότι, στην υπό κρίση περίπτωση, η λήψη της προηγούμενης γνώμης της Συγκλήτου, μετά όμως από ερώτημα του αποφασίζοντος οργάνου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 5 του Ν. 4485/2017 επί της συνδρομής των προϋποθέσεων της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου, τόσο εκ του νόμου όσο και *«κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, αποτελεί ουσιώδη τύπο της διαδικασίας», η έλλειψη του οποίου καθιστά την πράξη ακυρωτέα (ΣτΕ 2970/1983).*

Επειδή από τα ανωτέρω σαφώς προκύπτει ότι το από Μαρτίου 2021 *«Στρατηγικό σχέδιο για την Ακαδημαϊκή και Ερευνητική Ανάπτυξη του Πανεπιστημίου Πατρών»* πρότεινε ως λύση, μεταξύ άλλων την *«μεταφορά της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Αποκατάστασης της Υγείας από το Αίγιο στην Πάτρα»* χωρίς καν να έχει προηγηθεί η οποιαδήποτε απόφαση – ερώτημα της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του Ν. 4485/2017, εκ μέρους της καθής Υπουργού, δεν συνιστά παρά *«πρόταση»* και όχι *«γνώμη»*, όπως ο νόμος την ορίζει στις ανωτέρω διατάξεις, στην υπό κρίση περίπτωση παραβιάσθηκε ο ουσιώδης τύπος της διαδικασίας, η προσβαλλόμενη απόφαση είναι μη νόμιμη λόγω παραβάσεως ουσιώδους τύπου που έχει ταχθεί για την ενέργεια της πράξης, υπό την έννοια της διατάξεως του άρθρου 48 περ. 2 του π.δ/τος 18/1989 και για τον λόγο αυτό η προσβαλλόμενη πράξη πρέπει να ακυρωθεί.

**2. ΕΥΘΕΙΑ ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ: ΥΠΕΡΒΑΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ  
ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΕΩΣ-ΠΑΡΑΓΝΩΡΙΣΗ ΤΩΝ ΟΡΩΝ ΑΥΤΗΣ:**

Όπως παγίως πλέον νομολογείται (βλ. *αντί άλλων ΣτΕ (βλ. Σ.τ.Ε. 1013/2013 Ολομ., 1268/2016, 32/1990 (7μ.), )* «κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 16 του Συντάγματος, η ανώτατη εκπαίδευση, σκοπός της οποίας είναι η προαγωγή και μετάδοση της επιστημονικής γνώσης με την έρευνα και τη διδασκαλία, παρέχεται από αυτοτελή ιδρύματα που αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σύμφωνα με τις αρχές της ακαδημαϊκής ελευθερίας και της πλήρους αυτοδιοίκησης των ιδρυμάτων αυτών. Ειδικότερα, η αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας, η οποία εγγυάται την αδέσμευτη επιστημονική έρευνα και διδασκαλία, αποτελεί ατομικό δικαίωμα του πανεπιστημιακού ερευνητή ή διδασκάλου, το οποίο ασκείται ως οργανωμένη δραστηριότητα μέσα στο πλαίσιο της οργάνωσης και λειτουργίας των πανεπιστημιακών ιδρυμάτων. Η αρχή δε της πλήρους αυτοδιοίκησης των Α.Ε.Ι. έχει ως περιεχόμενο την εξουσία των ιδρυμάτων αυτών να αποφασίζουν για τις δικές τους υποθέσεις με δικά τους όργανα, της κρατικής εποπτείας περιοριζόμενης στην άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πράξεων των οργάνων αυτών. Η ανωτέρω εξουσία των Α.Ε.Ι. περιορίζεται στην εφαρμογή των κανόνων δικαίου που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία τους, δεν περιλαμβάνει όμως και το δικαίωμα θέσπισης των σχετικών κανόνων ή της σύμπραξης στην παραγωγή τους, και μάλιστα κατά τρόπο δεσμευτικό για τα όργανα που θεσπίζουν τους κανόνες δικαίου, πράγμα που προϋποθέτει όχι απλώς αυτοδιοίκηση, αλλά αυτονομία των εν λόγω ιδρυμάτων, η οποία δεν τους έχει παραχωρηθεί από το Σύνταγμα. Η παροχή στα Α.Ε.Ι. εξουσίας να εκδίδουν κανονιστικές πράξεις είναι δυνατή μόνον ύστερα από χορήγηση ειδικής και ορισμένης νομοθετικής εξουσιοδότησης προς ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων ή θεμάτων τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα, κατά τους όρους του άρθρου 43 παρ. 2 του Συντάγματος. Με το συνταγματικό αυτό πλαίσιο, η θέσπιση των κανόνων που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία των Α.Ε.Ι. ανήκει στην αρμοδιότητα της νομοθετικής λειτουργίας και ασκείται από τα όργανα και με τη διαδικασία που προβλέπει το Σύνταγμα. Κατά την άσκηση της αρμοδιότητάς του αυτής ο νομοθέτης διαθέτει ευρύτατα περιθώρια εξουσίας και δεν υποχρεούται να ακολουθήσει ορισμένο οργανωτικό και λειτουργικό πρότυπο, πρέπει

όμως να οργανώνει τα Α.Ε.Ι. ενόψει των εκάστοτε κρατουσών επιστημονικών, οικονομικών και κοινωνικών συνθηκών, διασφαλίζοντας, παραλλήλως, την πλήρη αυτοδιοίκησή τους και την ακώλυτη άσκηση της ακαδημαϊκής ελευθερίας και επιλέγοντας ρυθμίσεις πρόσφορες για την επίτευξη των σκοπών που επιδιώκει κάθε φορά).

Επίσης, όπως ανωτέρω αναφέρεται η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 5 ορίζει ότι του Ν. 4588/2017, ορίζει ότι «1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ιδρύονται, συγχωνεύονται, κατατέμνονται, μετονομάζονται και καταργούνται Α.Ε.Ι. **και μεταβάλλεται η έδρα τους**, όταν:

α) είναι αναγκαίο για την εξυπηρέτηση συγκεκριμένων αναγκών για την ανάπτυξη της ανώτατης εκπαίδευσης ή για την καλλιέργεια νέων επιστημονικών, καλλιτεχνικών και τεχνικών πεδίων ή πεδίων διεπιστημονικού χαρακτήρα, που κρίνονται απαραίτητα για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της χώρας και δεν καλύπτονται με επάρκεια από τα Α.Ε.Ι. που λειτουργούν ή

β) επιβάλλεται από τον δυσανάλογα μεγάλο ή μικρό ετήσιο αριθμό φοιτητών ή αποφοίτων ανά μέλος Δ.Ε.Π. σε ένα Α.Ε.Ι. ή

γ) η λειτουργία μεμονωμένων Α.Ε.Ι. όχι μόνο δεν δικαιολογείται επιστημονικά αλλά, αντιθέτως, δυσχεραίνει την έρευνα και τη διδασκαλία στα αντίστοιχα γνωστικά πεδία ή

δ) συνάδει με τις οικονομικές και κοινωνικές αναπτυξιακές ανάγκες και τις δυνατότητες της χώρας ή μιας συγκεκριμένης περιφέρειας».

Από τα ανωτέρω σαφώς προκύπτει ότι ουσιαστική διαπίστωση της συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων συνιστά και την δικαιολογητική βάση της γνώμης της Συγκλήτου και την τεκμηρίωση της επιβεβαίωσης ότι η θεσπιζόμενη, με την τελική κανονιστική πράξη, ρύθμιση βρίσκεται εντός της ειδικής νομοθετικής εξουσιοδότησεως του άρθρου 5 παρ.1 του Ν.4485/2017, αφού κρίνεται παγίως ότι «οι κανονιστικές πράξεις δεν απαιτείται να φέρουν αιτιολογία ως εκ τούτου, ελέγχονται μόνον από την άποψη της συνδρομής των όρων της εξουσιοδότησης με βάση την οποία εκδίδονται, καθώς και της τυχόν υπέρβασης των ορίων της» (βλ. ΣτΕ 781/2022 και την εκεί νομολογία (ΣτΕ 3002/2017, 3394/2014, πρβλ. ΣτΕ 800/2014 επτ. κ.ά.).

Και τούτο διότι η αξιολόγηση από την κανονιστικώς δρώσα Διοίκηση των κριτηρίων που θέτει η εξουσιοδοτική διάταξη (εν προκειμένω το άρθρο 5 παρ. 1 του ν. 4485/2017), η οποία δεν είναι απαραίτητο να περιέχεται στην ίδια την κανονιστική ρύθμιση αλλά μπορεί να προκύπτει από τις προπαρασκευαστικές πράξεις ή και άλλα στοιχεία του φακέλου (**Σ.τ.Ε. 1210/2010 Ολομ.**), ανήκει στην ουσιαστική κρίση της Διοίκησης, η οποία εκφεύγει, καταρχήν, του δικαστικού ελέγχου (**Σ.τ.Ε. 3188/2004, 456/2010**) και ελέγχεται **μόνον αν προβάλλεται με συγκεκριμένους ισχυρισμούς ή προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου** ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση θεσπίστηκε **κατά πρόδηλη παραγνώριση των κριτηρίων και των όρων της εξουσιοδοτικής διάταξης** (**Σ.τ.Ε. 1437/2013 7μ, 800/2014 {7μ.}**).

Με βάση λοιπόν τα όσα έγιναν δεκτά από την προδικασία της, **με πρωτοβουλία της Συγκλήτου, υποβολής «πρότασης» του ανωτέρω Σχεδίου** και ακόμα τα όσα διατυπώθηκαν ως «γνώμη» από το Ανώτατο Συμβούλιο Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε), για το επίδικο σκέλος του προσβαλλόμενου Π.Δ, **δεν προκύπτει ειδική αναφορά διαπίστωσης μίας έστω περιπτώσεως συνδρομής μιας έστω προϋποθέσεως που θέτει ο νομοθέτης στο άρθρο 5 παρ. 1 του ν. 4485/2017.**

Ειδικότερα στις 24 σελίδες του Σχεδίου, πλην των γενικών αναφορών που επαναλαμβάνουν τις διατάξεις του νόμου και των προθέσεων της Συγκλήτου για **«την «συγκέντρωση» όλων των σχολών του Πανεπιστημίου Πατρών στην ίδια πόλη»**, για την επίδικη **μεταβολή της έδρας** του Τμήματος της Φυσιοθεραπείας από το Αίγιο στην Πάτρα, παρατίθενται οι εξής αναφορές:

-ως **τρίτη ενότητα της συνολικής «πρότασης»** (ενότητα (μόνον) **μεταφοράς έδρας**)<sup>3</sup>

-ως **«αιτιολόγηση» της μοναδικότητας του μέτρου (μεταφοράς)**, η οποία συνίσταται στις εξής παραδοχές **«Το Τμήμα Φυσικοθεραπείας της Σχολής Επιστημών Αποκατάστασης Υγείας λειτουργεί στην πόλη του Αιγίου, μακριά από το Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο Ρίου και τα υπόλοιπα τμήματα της Σχολής που είναι στην πανεπιστημιούπολη της Πάτρας στο Κουκούλι. Προτείνεται η μεταφορά του Τμήματος Φυσικοθεραπείας από το Αίγιο στην πανεπιστημιούπολη της Πάτρας. Η προφανής**

<sup>3</sup> Οι άλλες δύο ενότητες είναι κατά το Σχέδιο α) αυτή της πρότασης **αναδιάρθρωσης της Γεωπονικής Σχολής του Πανεπιστημίου Πατρών** και β) της πρότασης **απορρόφησης του Τμήματος Μουσειολογίας από το Τμήμα Ιστορίας- Αρχαιολογίας με ταυτόχρονη μεταφορά της έδρας του Τμήματος Ιστορίας- Αρχαιολογίας στην Πάτρα**

συνέργεια του Τμήματος Φυσικοθεραπείας με την Ορθοπαιδική Κλινική του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου είναι επ' ωφελεία των φοιτητών», από τις οποίες εξάγεται:

-όχι μόνον συνομολόγηση της πλήρους ανυπαρξίας πλήρωσης τινός εκ του νόμου προϋποθέσεων αφού **η γεωγραφική απόσταση** των εγκαταστάσεων του Τμήματος (Αίγιο) από τα λοιπά τμήματα της όλης Σχολής Επιστημών Υγείας, **δεν συνιστά αυτοτελή προϋπόθεση για την μεταφορά της έδρας** ούτε επίσης ειδικά η απόσταση από το Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο του Ρίου απετέλεσε κώλυμα ορθής διεξαγωγής μαθημάτων και πρακτικής αφού τόσο χιλιομετρικώς (**25 χιλ.**) όσο και κατά την χρονική κάλυψή της (**15 λεπτά**), αφού η απόσταση από την Πανεπιστημιούπολη Πατρών (Κουκούλι Πατρών) μέχρι το Ρίο είναι 9 χιλιόμετρα και ο χρόνος 11 με 12 λεπτά) δεν βρίσκεται σε απόκλιση από άλλες συναφείς περιπτώσεις (π.χ. η απόσταση της Ιατρικής Σχολής του ΕΚΠΑ με το Αττικό Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο είναι 14 χιλ.), η οποία καλύπτεται σε 25 με 40 λεπτά οδικώς,

αλλά και

-συνομολόγηση ότι με την μεταφορά αυτή δεν **ολοκληρούται** η θεσπισθείσα εν τέλει μεταβολή και μάλιστα επ' ωφέλεια των φοιτητών, το σύνολο των οποίων διαμένει στο Αίγιο, όπως και η πλειοψηφία των καθηγητών του Τμήματος, αφού η μεταβολή αυτή προτάθηκε και αποφασίσθηκε παρά το γεγονός ότι είχε διαπιστωθεί ότι, την στιγμή της προτάσεως, δεν είχαν ήδη εξευρεθεί **σημαντικοί χώροι λειτουργίας των εργαστηρίων του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Επιστημών Αποκατάστασης Υγείας στην Πανεπιστημιούπολη της Πάτρας στο Ρίο** (που υφίστανται και λειτουργούν στο Αίγιο επιτυχώς) που εκ του νόμου **«είναι προαπαιτούμενο»** όχι για την **«ολοκλήρωση της προτεινόμενης μεταβολής»**, ως εσφαλμένα υπολαμβάνει η Διοίκηση, αλλά **για την, εκ του νόμου, διατύπωση γνώμης με πληρότητα και ουχί υπό αίρεση.**

Εκτός του ότι η επίδικη μεταφορά έδρας έχει το στοιχείο **της μοναδικότητας** στην περίπτωση του Τμήματος της Φυσικοθεραπείας που την καθιστά ατεκμηρίωτη με βάση τα κριτήρια της παρ.1 του άρθρου 5, αφού για τα υπόλοιπα Τμήματα που αφορά το προσβαλλόμενο ΠΔ, **η μεταβολή της έδρας τους** συνδυάζεται είτε με **αναδιάρθρωση Σχολής** (Γεωπονικής με το Τμήμα Γεωπονίας) είτε με **συγχώνευση Τμημάτων** (Μουσειολογίας στην Σχολή Ανθρωπιστικών και Κοινωνικών

Επιστημών), η παραδοχή αυτή (της εξεύρεσης εγκαταστάσεων) όχι με την μορφή της διαπίστωσης νόμιμης συνδρομής προϋποθέσεως για την μεταφορά της έδρας αλλά αντίθετα με την μορφή της παραδοχής του ανεφίκτου, τουλάχιστον μέχρι την ανεύρεση χώρων λειτουργίας των εργαστηρίων του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Επιστημών Αποκατάστασης Υγείας στην Πανεπιστημιούπολη της Πάτρας στο Ρίο που κατά τεκμήριο θα πρέπει να είναι τελειότεροι, καλύτεροι και λειτουργικότεροι από τους υφισταμένους στο Αίγιο, συνιστά αυτοαναίρεση της Διοίκησης και θέτει την ρύθμιση της προσβαλλομένης πράξης, κατά το επίδικο σκέλος, εκτός της ανωτέρω νομοθετικής εξουσιοδότησεως, η οποία την καθιστά ακυρωτέα, αφού για την «διαπίστωση» της συνδρομής των όρων της εξουσιοδότησης δεν γίνεται καμία τεκμηριωμένη αναφορά.

Αντίθετα, η υιοθετηθείσα μη νόμιμα, Πρόταση-Σχέδιο της Συγκλήτου αρκέστηκε στην δικαιολόγηση της αντιφατικής της προτεινόμενης (τότε) ρύθμισης με την παραδοχή ότι *«η μεταβολή της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας στην Πάτρα είναι επιβεβλημένη, δεδομένης της γεωγραφικής απόστασης του Τμήματος από την Πανεπιστημιούπολη της Πάτρας και το Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο. Η μεταφορά του Τμήματος στις εγκαταστάσεις της Πανεπιστημιούπολης στο Ρίο θα επιτρέψει τις επιθυμητές συνέργειες του Τμήματος Φυσικοθεραπείας με τις κατάλληλες Κλινικές του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου επ' ωφελεία του φοιτητικού πληθυσμού»* παραγνωρίζοντας την εκ του νόμου υποχρέωση, σύμφωνα με την οποία το προταθέν Σχέδιο της Συγκλήτου, έπρεπε να κινηθεί εντός της εξουσιοδότησεως και να παραθέσει διαπιστώσεις συγκεκριμένων αναγκών, ανεπάρκειες και δυσλειτουργίες τεχνικές και διοικητικές, στατιστικά στοιχεία για την μη ορθή και επαρκή άσκηση των φοιτητών και στα τρία νοσοκομεία, μεταξύ των οποίων και το Πανεπιστημιακό του Ρίου, για δυσανάλογα μεγάλο ή μικρό ετήσιο αριθμό φοιτητών ή αποφοίτων ανά μέλος ΔΕΠ και ειδικότερα για το Τμήμα της Φυσικοθεραπείας και οπωσδήποτε θα είχε λάβει υπόψη του και τις οικονομικές και κοινωνικές αναπτυξιακές ανάγκες αλλά και δυνατότητες της περιφέρειας του Δήμου μας, ο οποίος, από την εγκατάσταση του Τμήματος, όχι μόνον στάθηκε αρωγός αλλά συνέβαλε σημαντικά στην ενσωμάτωσή του στην κοινωνική και πνευματική ζωή της περιφέρειάς μας, στοιχεία και διοικητικές καταστάσεις που, αντίθετα με την γενικότητα της Πρότασης Σχεδίου επέβαλαν την διατήρηση της έδρας στο Αίγιο, ολοκλήρωση των ειδικών εργαστηριακών χώρων (κολυμβητικών δεξαμενών αποκατάστασης και

εγκύμνασης πασχόντων κλπ.) το κόστος των οποίων είναι κατά πολύ μικρότερο από το κόστος της μεταφοράς, ανεύρεσης και μετεγκατάστασης στην ήδη επιβαρυμένη δομικά και πολεοδομικά Πανεπιστημιούπολη της Πάτρας στο Ρίο, το οποίο η προσβαλλόμενη πράξη, παρά το ότι όφειλε να το προσδιορίζει στο σώμα της<sup>4</sup>, το παρακάμπτει με την διαβεβαίωση ότι έλαβε υπόψη της «Την υπό στοιχεία Φ.1/324/Γ/82806/Β1/5-7-2022 εισήγηση του άρθρου 24 του ν. 4270/2014 (Α'143) όπως ισχύει, από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με την οποία από την έκδοση του παρόντος διατάγματος δεν προκαλείται καμία δημοσιονομική επίπτωση (δαπάνη και εξοικονόμηση) στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Πανεπιστημίου Πατρών».

Με βάση τα ανωτέρω η προσβαλλόμενη ρύθμιση θεσπίστηκε κατά πρόδηλη παραγνώριση των κριτηρίων και των όρων της εξουσιοδοτικής διάταξης με αποτέλεσμα και για τον λόγο αυτό να είναι ακυρωτέα.

**III.** Επειδή η παρούσα αίτησή μας είναι νόμιμη και βάσιμη, ασκείται δε παραδεκτά.

Επειδή, η προσβαλλόμενη Πράξη παραβίασε ουσιώδη τύπο της διαδικασίας και υπερέβη την νομοθετική εξουσιοδότηση που προβλέπει την έκδοσή της.

### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

#### **ΖΗΤΟΥΜΕ**

Να γίνει δεκτή η παρούσα αίτησή μας.

Να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη, κατά το σκέλος που αποφασίζει την μεταβολή της έδρας του Τμήματος Φυσικοθεραπείας της Σχολής Αποκατάστασης της Υγείας, από το Αίγιο στην Πάτρα

Να διαταχθούν τα νόμιμα, να μας επιστραφεί το κατατεθέν παράβολο και να επιβληθεί η εν γένει δικαστική μας δαπάνη σε βάρος του αντιδίκου Δημοσίου και του καθού ΑΕΙ.

Αθήνα, 25-7-2022

Ο Πληρεξούσιος Δικηγόρος

<sup>4</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 90 του π.δ. 63/2005 (Α'98)

**ΒΑΣΙΛΗΣ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ**  
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΠ & ΣτΕ  
Θεμιστοκλέους 47, Αθήνα 106 83  
Τηλ : (210) 38.41.508, 33.03.124, Fax 33.04.785